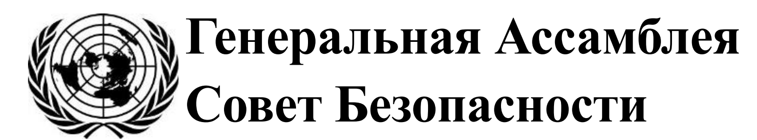
Организация Объединенных Наций A/71/682–S/2016/1049



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
13 December 2016
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят первая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят первый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

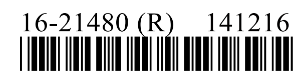
I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2274 (2016) Совета Безопасности, в которых ко мне была обращена просьба каждые три месяца представлять доклад о развитии событий в Афганистане.

2. В этом докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о ее значительных усилиях в гуманитарной сфере, в области развития и в области прав человека, за период после опубликования моего предыдущего доклада (A/71/616-S/2016/768). Кроме того, в нем содержатся краткие сведения об основных политических событиях и событиях в сфере безопасности, а также о региональных и международных мероприятиях, имеющих отношение к Афганистану.

II. Значимые события

3. В ходе состоявшейся 5 октября Брюссельской конференции по Афганистану, на которой международные партнеры подтвердили свое намерение выделить 15,2 млрд. долл. США на цели решения задач первостепенной важности Афганистана в сфере развития на период до 2020 года, президент Афганистана Ашраф Гани и премьер-министр Абдулла Абдулла представили Афганскую национальную рамочную программу мира и развития. В стране усугубилась политическая нестабильность в результате сохраняющейся напряженной ситуации в органах исполнительной власти и решения нижней палаты Националь-





ного собрания, которая проголосовала за то, чтобы уволить нескольких членов кабинета министров. Это произошло на фоне активизации вооруженных столкновений между силами безопасности и силами «Талибана». Были объявлены назначения членов избирательных органов, которые будут заниматься проведением реформ избирательной системы и подготовкой к выборам. Кроме того, правительство добилось прогресса в борьбе с коррупцией. Правительство подписало мирное соглашение с Исламской партией Гульбеддина, однако это не улучшило перспектив на проведение переговоров с «Талибаном». Повышение уровня насилия вызвало многочисленные жертвы среди гражданского населения, в том числе ошеломляющее количество жертв среди детей, и привело к появлению множества новых перемещенных лиц. Резко увеличилось число возвращающихся из Пакистана афганских беженцев и афганцев, не имеющих документов, что еще более осложняет нестабильную гуманитарную ситуацию.

A. События в политической сфере

4. После периода напряженных отношений президент Гани и премьер-министр Абдулла приняли меры для налаживания рабочих отношений друг с другом. Они провели ряд встреч, чтобы обсудить существующие между ними разногласия, в том числе в вопросах разделения властных полномочий, распределения функций между государственными должностными лицами высшего звена и назначения на должности высокого уровня.

5. Другие высокопоставленные политические деятели подвергли критике внутренние механизмы государственного управления. 24 октября первый вице-президент Абдул Рашид Дустум публично обвинил президента и премьер-министра в том, что при назначении должностных лиц они допускают фаворитизм и этническую дискриминацию. Канцелярии президента и премьер-министра осудили это заявление первого вице-президента. Другие должностные лица также публично высказали свои опасения: Специальный представитель президента по вопросам реформ и благого управления Ахмад Зия Масуд подчеркнул, что правительству необходимо преодолеть разногласия в руководстве, а второй вице-президент Сарвар Данеш и второй заместитель премьер-министра Мухаммед Мохакик обратили внимание на необходимость большего разделения полномочий в правительстве и подчеркнули необходимость совершенствования его функционирования.

6. Вторая годовщина прихода к власти нового правительства была отмечена без особых инцидентов, хотя внутренние разногласия до сих пор не урегулированы. Совет по безопасности и стабильности Афганистана, который ранее указывал, что срок действия политического соглашения 2014 года о создании правительства национального единства истек через два года после его подписания, заявил после годовщины 21 сентября, что он будет стремиться помогать правительству в осуществлении его пятилетней программы. 1 ноября Совет сформировал комиссию для оказания помощи в урегулировании споров в структурах правительства. Другие оппозиционные деятели, в том числе бывший президент Хамид Карзай и его сторонники, по-прежнему сохраняют критический настрой.

7. В активной оппозиции правительству по-прежнему находится Движение просвещения — группа этнических хазарейцев, которая добивается изменения маршрута крупного инфраструктурного проекта в сфере электроснабжения и обеспечения более широкого представительства молодого поколения хазарейцев в правительстве. Кроме того, после состоявшейся в начале сентября церемонии перезахоронения таджикских сторонников бывшего эмира Хабибуллы Калакани этнические пуштуны провели несколько демонстраций протеста в Кабуле и в юго-восточных провинциях. Зарегистрированное политическое крыло Исламской партии Аргандиваля провело демонстрации по всей стране в поддержку мирного соглашения от 29 сентября между правительством и Исламской партией Гульбеддина, а в провинции Баглан прошли выступления против этого соглашения.

8. В середине ноября нижняя палата Национального собрания проголосовала за увольнение высокопоставленных членов кабинета министров по обвинению в неполном освоении бюджетных средств, выделенных на нужды развития. В период с 12 по 15 ноября нижняя палата Национального собрания вынесла вотум недоверия 7 из 16 обвиняемым министрам, в частности министру иностранных дел Салауддину Раббани, министру общественных работ Махмуду Балигу, министру труда, социального обеспечения, по делам жертв войны и инвалидов Назрин Орьяхиле, министру образования Асадуллу Ханифу Балхи, министру транспорта Мохаммадулле Баташе, министру высшего образования Фариде Моманд и министру информации и телекоммуникаций Абдуле Разаке Вахиди. 19 октября министр по делам племен Гулаб Мангал был назначен губернатором провинции Нангархар, а 7 ноября министр информации и культуры Абдул Бари Джахани подал в отставку. Должности министра горнорудной промышленности и нефти и главы Независимого директората местного самоуправления несколько месяцев оставались незаполненными. После увольнения министра труда, социального обеспечения, по делам жертв войны и инвалидов и министра высшего образования в кабинете останется только две женщины-министра.

9. В коммюнике Брюссельской конференции по Афганистану правительство подтвердило свое намерение провести реформы избирательной системы. 25 сентября, после того как в июне парламент не смог утвердить предыдущий указ об избирательном законодательстве, правительство издало указ об объединении в единый законодательный акт Закона о выборах и Закона о структуре, функциях и полномочиях Независимой избирательной комиссии и Независимой комиссии по рассмотрению жалоб избирателей. В новом законе были отражены некоторые рекомендации, вынесенные созданной в 2015 году Специальной комиссией по реформе избирательной системы, в том числе относительно изменения состава Комитета по отбору, которому поручено формирование новых избирательных комиссий, сокращения членского состава Независимой избирательной комиссии с девяти уполномоченных до семи и сокращения продолжительности их пребывания в должности с шести лет до пяти с их заменой по скользящему графику. Кроме того, в новом законе предусматривается, что эта комиссия в течение трех месяцев с момента ее формирования должна представить кабинету рекомендации относительно избирательных округов для предстоящих парламентских выборов и выборов в советы провинций.

10. Процесс формирования комиссий по предстоящим выборам начался 28 сентября. Был создан Комитет по отбору, который уже провел открытые для представителей гражданского общества, средств массовой информации и международного сообщества заседания в целях рассмотрения кандидатур в состав избирательных комиссий. 9 ноября президенту Гани были представлены два коротких списка из 21 кандидата в члены Независимой избирательной комиссии и 15 кандидатов в члены Комиссии по рассмотрению жалоб избирателей, а на следующий день Комитет по отбору публично объявил фамилии кандидатов. 12 и 17 ноября президент Гани и г-н Абдулла провели совместные встречи с политическими деятелями для обсуждения процесса назначения. В период с 14 по 16 ноября включенные в короткий список кандидаты прошли собеседование в коллегии под председательством президента Гани и в составе г-на Абдуллы, второго вице-президента, Генерального прокурора, Председателя Независимой комиссии по надзору за соблюдением Конституции и представителя Верховного суда. 22 ноября был объявлен членский состав избирательных комиссий. Среди 12 членов комиссий трое являются женщинами.

11. В процессе заключения мира между правительством и движением «Талибан» не было достигнуто сколь-либо существенного прогресса. После того как в октябре в прессе появилось несколько сообщений на эту тему, представитель движения «Талибан» публично признал, что делегация политической комиссии из Катара направилась в Пакистан для обсуждения различных касающихся Афганистана вопросов с руководством движения и пакистанскими властями.

12. 29 сентября правительство и Исламская партия Гульбеддина подписали мирное соглашение. В соответствии с этим соглашением, которое содержит 25 статей, Исламская партия Гульбеддина официально признала Конституцию Афганистана и обещала приостановить военные действия, а правительство, нарушив тем самым нормы международного права, согласилось допустить ее к участию в политической жизни, просить об исключении ее членов из режима международных санкций и принять некоторых ее бывших членов на службу в Афганские силы безопасности без проведения проверки на предмет причастности к совершению каких-либо серьезных преступлений, сопряженных с нарушением норм международного гуманитарного права или международного права прав человека. Кроме того, в соглашении членам Исламской партии Гульбеддина гарантируется иммунитет от судебного преследования за совершенные в прошлом политические и военные деяния и предусматривается, что правительство должно предоставить условно-досрочное освобождение ряду заключенных и находящихся под стражей лиц, а также обеспечить безопасное возвращение принадлежащих к этой партии беженцев из Пакистана и Исламской Республики Иран.

13. 20 октября президент Гани издал указ о создании Объединенной исполнительной комиссии в составе шести членов — представителей правительства и Исламской партии Гульбеддина для наблюдения за осуществлением соглашения. Комиссия провела свое первое заседание 6 ноября. Во втором указе Афганским силам безопасности было предписано прекратить боевые действия против вооруженных формирований, связанных с Исламской партии Гульбеддина, в ожидании завершения процесса их реинтеграции. Продолжалось обсуждение вопроса об исключении лидера этой партии Гульбеддина Хекматиара из перечня лиц, подпадающих под действие санкций, введенных в соответ-

ствии с резолюцией 1267 (1999) Совета Безопасности. На сегодняшний день Комитет Совета Безопасности не получил никаких официальных просьб об исключении г-на Хекматиара из перечня ни от Афганистана как страны происхождения, ни от Соединенных Штатов как государства, первоначально внесшего заявку на его включение в перечень. 12 ноября г-н Хекматиар опубликовал заявление, в котором утверждалось, что Исламская партия Гульбеддина не поддерживает никаких связей с «Аль-Каидой», «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ) или любой другой террористической группой, что является предварительным условием для исключения из перечня.

14. Высший совет мира добился определенного прогресса в определении своего будущего членского состава, доработав список 52 членов, завершив консультации по Афганской национальной стратегии установления мира и примирения и представив 4 октября донорам пересмотренный проект структуры. Провинциальные советы мира продолжал функционировать в ограниченном составе, и местные власти, старейшины племен и улемы по-прежнему не в состоянии вести информационно-разъяснительную работу в полном объеме из-за нестабильной обстановки в плане безопасности и финансовой ситуации, которая до сих пор не урегулирована.

B. Ситуация в плане безопасности

15. В отчетный период ситуация в плане безопасности еще более ухудшилось в результате активизации вооруженных столкновений между Афганскими силами безопасности и силами «Талибана». В целом в период с января по октябрь 2016 года число вооруженных столкновений увеличилось на 22 процента по сравнению с 2015 годом и достигло самого высокого уровня с того момента, как Организация Объединенных Наций начала регистрировать инциденты в 2007 году, и превысило предыдущий рекорд, зафиксированный в 2011 году. Следует отметить, что Афганским силам безопасности удалось взять под контроль столицы всех провинций, однако на остальной части территории Афганистана они по-прежнему сталкиваются с противодействием со стороны «Талибана».

16. На протяжении всего осеннего периода «Талибан» продолжал проводить интенсивные операции, активизируя давление на столицы провинций Гильменд, Урузган, Фарах и Кундуз, препятствуя сохранению правительственного контроля над ключевым районами и предпринимая попытки перерезать основные автомагистрали и маршруты снабжения. В период с 16 августа по 17 ноября Организация Объединенных Наций зафиксировала по всей стране 6261 инцидент, связанный с нарушением режима безопасности, что на 9 процентов превышает показатель аналогичного периода 2015 года и на 18 процентов превышает показатель за тот же период 2014 года.

17. 3 октября боевики «Талибана» вошли в центр города Кундуз. Уже через неделю их выбили из этого города, однако множество боевиков «Талибана» по-прежнему находятся на городских окраинах, несмотря на операции по зачистке, которые проводят Афганские силы безопасности при поддержке международных вооруженных сил. Кроме того, «Талибан» захватил районные административные центры Гормач (провинция Фарьяб), Омна (провинция Пак-

тия) и Наваи-Баракзайи (провинция Гильменд), а также предпринял наступательные операции на районные центры в северо-восточной, северной, юго-восточной и восточной частях страны. Силы безопасности смогли вернуть контроль лишь над городом Гормач.

18. Как и ранее, большинство инцидентов, связанных с нарушением режима безопасности (65 процентов), пришлось на вооруженные столкновения, а вторыми по распространенности (18 процентов) стали инциденты с применением самодельных взрывных устройств. Такие инциденты по-прежнему происходили главным образом в южных, юго-восточных и восточных районах страны, в которых было зафиксировано 66 процентов от общего количества инцидентов, имевших место в этот период.

19. Кроме того, антиправительственные элементы продолжали предпринимать асимметричные действия путем похищения людей, запугиваний и убийств. В общей сложности за период с 16 августа по 17 ноября было зарегистрировано 183 убийства, в том числе 27 покушений, что на 32 процента ниже показателя за тот же период 2015 года. Помимо этого по всей стране было зарегистрировано 80 похищений людей, в том числе 11 случаев массовых похищений. Число нападений, совершаемых смертниками, увеличилось до 19 по сравнению с тем же периодом 2015 года, когда оно составляло 18. В Кабуле по-прежнему происходили резонансные нападения, в том числе совершенное 5 сентября комбинированное нападение на комплекс министерства обороны, в ходе которого погиб 41 человек. Ответственность за это нападение взял на себя «Талибан». 12 ноября «Талибан» взял на себя ответственность за нападение террориста-смертника на баграмский аэродром в провинции Парван, в ходе которого погибли четыре человека.

20. Афганские силы безопасности по-прежнему не располагают достаточными оперативными возможностями в сфере командования и управления, руководства и материально-технического снабжения. Определенный прогресс был достигнут в деле повышения боеготовности Афганских военно-воздушных сил. В октябре Афганские вооруженные силы и Афганская национальная полиция были укомплектованы личным составом на 87 и 95 процентов от прогнозируемой численности.

21. Помимо вооруженных столкновений между Афганскими силами безопасности и силами «Талибана» продолжались боестолкновения с боевиками «Исламского государства Ирака и Леванта — провинция Хорасан» (ИГИЛ-ПХ). Со времени представления моего последнего доклада Афганские силы безопасности при поддержке международных вооруженных сил проводили регулярные воздушные и наземные операции против боевиков ИГИЛ-ПХ в провинциях Нангархар и Кунар. Эти операции позволили сдержать распространение боевиков этой группы за пределами указанных провинций. Кроме того, менее значительное число боевиков ИГИЛ-ПХ по-прежнему находится в провинции Нуристан. Тем не менее, боевики-смертники группы ИГИЛ-ПХ совершили четыре нападения, в том числе 11 октября в Кабуле в праздник Ашура и 21 ноября в шиитской мечети. Другие нападения, ответственность за которые взяла на себя

ИГИЛ-ПХ, включали совершенное 31 октября нападение террориста-смертника на постоялый двор общинных лидеров в Пачир Ва Агаме, провинция Нангархар, и совершенное 16 ноября нападение террориста-смертника на автомашину президентской охраны в Кабуле, в результате которого погибли 8 гражданских лиц и 13 получили ранения.

22. В отчетный период было зарегистрировано 26 инцидентов, прямо или косвенно направленных против персонала Организации Объединенных Наций. В их числе можно отметить одно убийство, пять случаев запугивания и восемь уголовных деяний, от которых пострадали главным образом национальные сотрудники. 22 октября в провинции Нангархар автоколонна Организации Объединенных Наций попала под прямой обстрел, в том числе с применением реактивных гранатометов. Никто из сотрудников не пострадал. В октябре в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности Организация Объединенных Наций временно сократила свое присутствие в городах Кундуз и Фарах. С тех пор деятельность в обоих городах была возобновлена.

C. Региональное сотрудничество

23. Со времени представления моего предыдущего доклада напряженность в отношениях между Афганистаном и Пакистаном сохранилась. Вместе с тем диалог между ними, в том числе по вопросам экономического сотрудничества, продолжается. В кулуарах Брюссельской конференции по Афганистану президент Гани встретился с советником премьер-министра Пакистана по иностранным делам Сартаджом Азизом. Пакистан обязался выделить 500 млн. долл. США в виде экономической помощи Афганистану, в связи с чем президент и г-н Абдулла публично выразили свою благодарность. Вместе с тем 7 октября несколько депутатов нижней палаты Национального собрания, а также демонстранты в провинции Пактика призвали президента Гани отклонить помощь из Пакистана и обвинили Пакистан в поддержке терроризма, потребовав от него прекратить оказывать такую поддержку. Президент Гани осудил совершенное 24 октября нападение в Кветте, Пакистан, в ходе которого не менее 61 пакистанских курсантов полиции были убиты, и вновь повторил свой призыв поддерживать региональное сотрудничество в борьбе с терроризмом.

24. Афганистан и Индия продолжают поддерживать тесное сотрудничество. 14 и 15 сентября президент Гани находился с визитом в Дели, где вместе с премьер-министром Индии Нарендра Моди выступил с призывом к «соответствующим сторонам» прекратить оказание поддержки и предоставление убежища террористам, в том числе тем, кто действует против Афганистана и Индии. Правительство Индии взяло на себя обязательство предоставить дополнительную сумму в размере 1 млрд. долл. США на оказание Афганистану помощи в целях развития и вновь подтвердило готовность обеспечить работу трехстороннего транзитного коридора с участием Исламской Республики Иран, Афганистана и Индии в иранском порту Чехбехар. 16 сентября Министерство иностранных дел Пакистана вновь выразило обеспокоенность тем, что «один из соседей» все чаще использует Афганистан для осуществления подрывной деятельности на территории Пакистана. 21 сентября в Нью-Йорке состоялась трехсторонняя встреча между Афганистаном, Индией и Соединенными Шта-

тами, в ходе которой представители стран подтвердили общую заинтересованность в укреплении мира и безопасности в регионе и противодействии терроризму. 4 октября представители Европейского союза организовали ужин с участием представителей международных партнеров и стран, в том числе этого региона. Европейский союз заявил, что им удалось прийти к общему пониманию в вопросах региональной политической поддержки мира и примирения в Афганистане.

25. Афганистан принял меры для углубления взаимодействия с государствами Залива, в том числе в отношении мирного процесса и сотрудничества в противодействии терроризму. 17–19 октября г-н Абдулла находился с визитом в Саудовской Аравии, где король Сальман бен Абдель Азиз Аль Сауд заверил его в своей поддержке мирного процесса, противодействия финансированию терроризма и предоставления помощи в целях развития. 25 октября президент Гани посетил Катар, где руководство этой страны заявило о своей приверженности делу поддержки мирного процесса и объявило о планах открыть посольство в Кабуле.

26. Продолжалось сотрудничество в сфере инфраструктурного развития и обеспечения безопасности между странами Центральной Азии, Афганистаном и Исламской Республикой Иран. 7 сентября началось строительство афганского участка железной дороги, которая свяжет Герат в западной части Афганистана и сеть железных дорог Исламской Республики Иран. Кроме того, вопросам торговли и связи также уделялось основное внимание в ходе состоявшейся 30 октября поездки в Герат губернатора иранской провинции Хорасан Разави. 30 октября Туркменистан и Афганистан открыли участок железной дороги, соединяющий участок Атамурат-Имамназар в Туркменистане с городом Акина в Афганистане. Региональное сотрудничество в решении проблем в области безопасности и инициативы, направленные на укрепление регионального экономического сотрудничества, были в центре внимания в ходе обсуждений в рамках Стамбульской встречи на высшем уровне «Сердце Азии», которая состоялась в Нью-Йорке 23 сентября. О необходимости увязки вопросов развития инфраструктуры с вопросами политики регионального сотрудничества вновь особо говорилось в ходе параллельного мероприятия по вопросам регионального экономического сотрудничества, которое было проведено 4 октября в ходе Брюссельской конференции по Афганистану и в ходе которого страны региона приветствовали пять региональных проектов сотрудничества в таких областях, как товарообмен, энергетика и обмен данными, которые являются приоритетными областями для Афганистана. 2 и 3 ноября на совещании Совета глав правительств государств — членов Шанхайской организации сотрудничества, состоявшемся в Бишкеке, Кыргызстан, г-н Абдулла выступил с призывом поддержать полноправное членство Афганистана в этой организации, которую он охарактеризовал как важную платформу регионального сотрудничества в сфере обеспечения безопасности.

27. В отчетный период Афганистан и Узбекистан расширили свое сотрудничество. 4 октября в ходе Брюссельской конференции президент Гани обсудил вопросы двустороннего экономического сотрудничества с министром иностранных дел Узбекистана Абдулазизом Камиловым. 18 и 19 октября министр иностранных дел Афганистана Раббани находился с визитом в Ташкенте для участия в сорок третьем совещании Совета министров иностранных дел госу-

дарств — членов Организации исламского сотрудничества. В ходе своего визита он подписал договор о выдаче с министром Камиловым, который подтвердил приверженность Узбекистана укреплению двустороннего сотрудничества и активному участию во всех международных совещаниях и конференциях по Афганистану.

III. Права человека

28. 19 октября Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) опубликовала доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Афганистане за период с 1 января по 30 сентября. МООНСА зарегистрировала 8397 случаев гибели и ранений среди гражданского населения (2562 погибших и 5835 раненых), что на 1 процент превышает аналогичный показатель за тот же период 2015 года. Приведенные данные о жертвах включают 877 женщин (240 погибших и 637 раненых), что на 12 процентов меньше по сравнению с тем же периодом 2015 года. По сведениям МООНСА, 61 процент всех потерь среди гражданского населения вызван действиями антиправительственных элементов; 23 процента — проправительственных сил; 11 процентов — боестолкновениями на местах между проправительственными силами и антиправительственными элементами, в которых не удалось установить ответственных. Пять процентов потерь среди гражданского населения — это люди, пострадавшие от неразорвавшихся боеприпасов и взрывоопасных пережитков войны. Главными причинами жертв среди гражданского населения по-прежнему являются боестолкновения, которые являются причиной 39 процентов всех жертв среди гражданского населения, затем следуют нападения террористов-смертников и подрывы самодельных взрывных устройств. Хотя МООНСА зарегистрировала уменьшение числа жертв среди гражданского населения, приписываемых атакам смертников, комбинированным нападениям и применению самодельных взрывных устройств, число жертв среди детей увеличилось на 15 процентов по сравнению с тем же периодом 2015 года.

29. Кроме того, МООНСА зафиксировала 67-процентное увеличение числа жертв среди гражданского населения, вызванных инцидентами, связанными с взрывоопасными пережитками войны, и 72-процентное увеличение числа жертв среди гражданского населения в результате воздушных операций, проводимых международными силами и Афганскими силами безопасности. Эта тенденция сохранилась в период с сентября по ноябрь, когда в результате авиаударов по антиправительственным элементам пострадали мирные жители в провинциях Нангархар, Урузган и Кундуз. В числе этих авиаударов можно назвать нанесенный 3 ноября международными силами удар с воздуха по позициям «Талибана» в городе Кундуз, в результате которого погибло 32 мирных жителя и были ранены 50 человек, большинство из которых составляли женщины и дети. 2 октября состоялось первое совещание рабочей группы, учрежденной Советом по предотвращению и минимизации потерь среди гражданского населения для разработки проекта плана действий по осуществлению национальной политики уменьшения числа жертв среди гражданского населения. Профильным министерствам было предложено соответствующим образом пересмотреть свои правила применения вооруженной силы. В качестве члена

указанной рабочей группы и наблюдателя в Совете по предотвращению и минимизации потерь среди гражданского населения МООНСА оказывает техническую помощь в соответствии с международным правом и практикой.

30. Совершенное боевиками «Талибана» нападение на город Кундуз спровоцировало вооруженные столкновения в городе, которые продолжались до 13 октября. В период с 3 по 13 октября МООНСА в предварительном порядке зафиксировала потери среди гражданского населения в количестве 328 человек (10 убитых и 318 раненых) в результате инцидентов в городе Кундуз и его окрестностях. Согласно поступившим сообщениям, большинство жертв среди гражданского населения вызвано боестолкновениями между боевиками «Талибана» и Афганскими силами безопасности.

31. Антиправительственные элементы продолжали совершать нападения непосредственно на гражданских лиц или на районы проживания гражданского населения. 11 октября ИГИЛ-ПХ взяла на себя ответственность за совершенное во время празднования Ашуры в Кабуле комплексное нападение на шиитскую мечеть, в ходе которого погибли 19 гражданских лиц и 60 человек получили ранения. 12 октября в районе Балх провинции Балх в результате взрыва дистанционно управляемого самодельного взрывного устройства в шиитской святыни были убиты 18 гражданских лиц и 47 получили ранения. Ни одна группа не взяла на себя ответственность за этот акт. 10 ноября террорист-смертник привел в действие самодельное взрывное устройство, стремясь нанести ущерб консульству Германии в Мазари-Шарифе, в результате чего погибли 4 мирных жителя и ранено 128 человек, в том числе 19 женщин и 38 детей. Ответственность за это нападение взял на себя «Талибан». 21 ноября не менее 32 гражданских лиц были убиты и 50 ранены в результате нападения террориста-смертника на шиитскую мечеть в Кабуле. Ответственность за этот акт взяла на себя ИГИЛ-ПХ.

32. 18 октября МООНСА опубликовала доклад о совершенном 23 июля в Кабуле нападении на демонстрантов из числа этнических хазаров, в ходе которого 85 гражданских лиц были убиты и более 400 получили ранения. Я хотел бы напомнить всем сторонам о том, что преднамеренное нападение на гражданских лиц является серьезным нарушением норм международного гуманитарного права и может представлять собой военное преступление. В докладе также отмечается, что это нападение, как представляется, было преднамеренно направлено против лиц, принадлежащих к определенной этнической и религиозной общине. ИГИЛ-ПХ взяла на себя ответственность за это нападение, используя формулировку, подстрекающую к проявлению религиозной ненависти и применению насилия.

33. В период с 1 июля по 30 сентября страновая целевая группа по наблюдению и отчетности документально подтвердила и проверила 438 инцидентов, в результате которых пострадало 919 детей (245 погибло и 674 было ранено). Основными причинами жертв среди детей являются наземные боестолкновения (512 жертв), затем самодельные взрывные устройства (149 жертв) и взрывоопасные пережитки войны (135 жертв). Целевая группа объяснила остальные случаи жертв среди детей такими тактическими операциями, как воздушные удары, целенаправленные убийства, жертвами которых случайно становились дети, и нападения террористов-смертников.

34. Страновая целевая группа объяснила наибольшее число жертв среди детей действиями антиправительственных элементов (411 жертв — 45 процентов), в том числе 324 — действиями движения «Талибан», и действиями проправительственных сил (33 процента), в том числе действиями Афганских национальных сил обороны и безопасности (82 процента). Пять жертв было вызвано трансграничными обстрелами. Определить ответственность какой-либо из сторон конфликта за остальные 200 жертв среди детей оказалось невозможно. В отчетный период Целевая группа проверила сообщения о 38 случаях преднамеренного нарушения или срыва работы медицинских служб и медицинского персонала по сравнению с 19 такими случаями в предыдущем квартале. Кроме того, Целевая группа проверила сообщения о 34 случаях преднамеренного нарушения или срыва работы учебных заведений и преподавателей, 3 случаях похищения — одной девочки и десяти мальчиков — и 28 случаях отказа в предоставлении гуманитарного доступа. Целевая группа подтвердила информацию о вербовке и использовании по меньшей мере девяти мальчиков. Большинство этих нарушений были совершены антиправительственными элементами. Министерство внутренних дел продолжало расширять число подразделений по защите детей в центрах вербовки Афганской национальной полиции и сформировало четыре новых подразделения в провинциях Дайкунди, Пактия, Тахар и Бадахшан, в результате чего их общее число по всей стране достигло 17.

35. Правительство предпринимало усилия по созданию подходящих условий труда для работающих женщин и укреплению правовой базы для борьбы с притеснениями. 25 октября Министерство по делам женщин опубликовало доклад, в котором были изложены проблемы, препятствующие поступлению женщин на работу в государственные учреждения и их продвижению по службе там, включая отсутствие возможностей для выполнения руководящих функций, непотизм, неадекватную инфраструктуру и притеснения. 20 октября Организация Объединенных Наций завершила первый этап программы развития потенциала в области руководства процессом преобразований для 39 женщин-министров и старших должностных лиц из числа женщин. Цель подготовки — улучшить лидерские навыки женщин и содействовать обеспечению гендерного равенства. В отчетный период по меньшей мере девять провинциальных комиссий по ликвидации притеснений в отношении женщин были созданы в соответствии с постановлением о борьбе с этим явлением, утвержденным в 2015 году. 9 ноября нижняя палата Национального собрания утвердила Закон о ликвидации притеснений в отношении женщин и девочек.

36. Организация Объединенных Наций продолжала предпринимать усилия по обеспечению равноправного и полноценного участия афганских женщин в укреплении мира и безопасности. 25 октября Организация Объединенных Наций провела в Кабуле ежегодный Всемирный день открытых дверей, посвященный резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, параллельно с мероприятиями в 13 провинциях на тему «Женщины и насильственный экстремизм в Афганистане». Более 400 участников, свыше половины из которых были афганские женщины, представлявшие гражданское общество, признали, что женщины играют решающую роль в развитии мирного общества и борьбе с радикальными идеологиями, поскольку они могут убедить членов их семей и общин в том, чтобы те не вливались в ряды во-

инствующих экстремистов. 28 ноября в рамках усилий по содействию осуществлению повестки дня, содержащейся в резолюции 1325 (2000), МООНСА провела второй раз в 2016 году брифинг для Неофициальной группы экспертов по женщинам, миру и безопасности, сопредседателями которой являются Испания и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Совместно с национальными учреждениями и гражданским обществом МООНСА проводила информационно-просветительные кампании и профессиональную подготовку по правам женщин по всей стране. Например, в целях укрепления способности сотрудников сектора безопасности предотвращать гендерное насилие и реагировать на него МООНСА организовала в октябре и ноябре в 20 провинциях подготовку для 525 членов советов женщин-полицейских, посвященную правам человека и внутренним правовым механизмам защиты женщин от насилия.

37. В ходе ежегодной кампании под лозунгом «16 дней действий по борьбе с гендерным насилием», которая прошла с 25 ноября по 10 декабря, Организация Объединенных Наций содействовала проведению совместно с национальными учреждениями и гражданским обществом по всей стране информационно-пропагандистских мероприятий. Они включали радиопрограммы, театральные представления и дискуссии, участники которых призвали к мобилизации усилий общественности, а также религиозных и общинных лидеров на борьбу с насилием в отношении женщин и к осуществлению инвестиции в интересах женщин и девочек.

38. 29 сентября кабинет министров одобрил пересмотренный Уголовный кодекс после четырехлетнего процесса его подготовки при поддержке Организации Объединенных Наций. В пересмотренном Кодексе содержатся необходимые уголовные положения, взятые из Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и более чем на 50 процентов сокращено число преступлений, караемых смертной казнью. В Кодексе теперь также содержатся другие важные положения, в том числе все положения Римского статута, касающиеся военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида, и предусматривается уголовная ответственность гражданских начальников и военных командиров, которые не предотвратили совершение таких преступлений их подчиненными или не наказали их за это; вводится запрет на практику захвата земель и предусматриваются гарантии для перемещенных лиц; а также расширяется принятое в 1976 году определение преступления пытки в соответствии с Конвенцией против пыток. В то же время 6 октября официально вступил в силу пересмотренный вариант президентского указа с поправками, внесенными в него в июне Национальным собранием.

IV. Осуществление Кабульского процесса и координация помощи в целях развития

39. 5 октября Афганистан и Европейский союз совместно провели в Брюсселе Конференцию по Афганистану, в которой приняли участие 75 стран и 26 международных организаций. Международные партнеры подтвердили свое намерение предоставить 15,2 млрд. долл. США для поддержки приоритетных направлений развития страны на период до 2020 года. На этой конференции

президент Гани и г-н Абдулла рассказали об успехах, достигнутых их правительством в области государственного финансирования, развития частного сектора, сельского хозяйства и борьбы с коррупцией. Они подчеркнули важность возглавляемых Афганистаном мирных процессов в качестве фактора, способствующего развитию. В коммюнике Конференции участники подтвердили свою приверженность трем основным компонентам «Десятилетия преобразований», включая создание под афганским руководством государственного и институционального потенциала, как это предусматривается в Афганской национальной рамочной программе мира и развития и Рамочной программе действий с опорой на собственные силы на основе принципа взаимной подотчетности; устойчивую международную поддержку и финансирование на нынешнем или примерно таком же уровне в период до 2020 года с повышением эффективности помощи; и региональную и международную поддержку в целях прекращения насилия, что должно способствовать экономическому развитию и улучшению регионального экономического сотрудничества; а также политический процесс, направленный на достижение прочного мира и примирения. В коммюнике признается сохраняющаяся необходимость защищать и осуществлять конституционные и международные нормы в области прав человека с уделением особого внимания правам женщин и детей, а также бороться с практикой пыток, жестокого обращения и дискриминации.

40. Брюссельская конференция проходила на фоне значительного сокращения инвестиций и продолжающегося экономического спада. Согласно данным, опубликованным 15 октября Афганским агентством по поддержке инвестиций, в первой половине 2016 года по сравнению с аналогичным периодом в 2015 году внутренние инвестиции сократились на 47,42 процента, а прямые иностранные инвестиции — на 55,68 процента. Наиболее всего пострадал сельскохозяйственный сектор — объем инвестиций уменьшился на 85 процентов. Сокращение инвестиций в первую очередь вызвано обострением обстановки, политической нестабильностью, давлением на экономику в результате притока возвращенцев и общей неопределенностью в плане краткосрочных темпов экономического роста.

41. В рамках усилий, направленных на смягчение последствий резкого сокращения инвестиций, правительство и Всемирный банк объявили о финансировании общинных инициатив в области развития. 25 сентября правительство объявило, что 638 млн. долл. США, полученных от Международной ассоциации развития Всемирного банка, Целевого фонда восстановления Афганистана, который находится в ведении Всемирного банка, и правительства, будет выделено на поддержку осуществления в течение четырех лет общинных инициатив в области развития, запланированных и курируемых общинными советами по вопросам развития.

42. Правительство продолжало осуществлять свою программу по борьбе с коррупцией, включая проведение расследований и судебного преследования по крупным делам, связанным с коррупцией, и укрепление нормативно-правовой базы. 2 октября президент открыл новый Антикоррупционный центр правосудия. На сегодняшний день Центр получил восемь дел, относящихся к его юрисдикции. 12 ноября было проведено первое судебное разбирательство, по итогам которого руководителю одного из отделений банка был вынесен обвинительный приговор за хищение 152 500 долл. США. Второе судебное разби-

рательство было завершено 19 ноября и привело к тому, что высокопоставленному прокурору Генеральной прокуратуры был вынесен обвинительный приговор за взяточничество; обвиняемый был приговорен к двум с половиной годам тюремного заключения и выплате штрафа.

43. Правительство уделяло приоритетное внимание разработке стратегий борьбы с коррупцией в пяти министерствах, которые генерируют наибольший объем поступлений, а именно: в министерствах финансов; горнорудной промышленности и нефти; торговли и промышленности; транспорта и гражданской авиации; коммуникационных и информационных технологий. После представления кабинету и рассмотрения Высоким советом по вопросам управления, правосудия и борьбы с коррупцией сейчас дополнительно прорабатываются пять проектов стратегий. В сентябре секретариат Высшего совета провел с международным сообществом, гражданским обществом и государственными учреждениями консультации по вопросам разработки национальной антикоррупционной стратегии для выполнения обязательств, взятых в Рамочной программе действий с опорой на собственные силы на основе принципа взаимной подотчетности.

44. 28 сентября по случаю первого Международного дня всеобщего доступа к информации МООНСА провела информационно-пропагандистские мероприятия в Кабуле и в восьми провинциях. 16 октября президент издал указ, призванный ускорить осуществление Закона о доступе к информации, который был принят в 2014 году и в соответствии с которым все государственные учреждения обязаны классифицировать конфиденциальную информацию, проводить еженедельные брифинги для средств массовой информации и ежемесячные пресс-конференции о своей деятельности и направлять ежемесячные доклады о результатах работы Управлению по административным вопросам.

45. Правительство продолжало пересматривать политику в области управления на субнациональном уровне, что является одним из краткосрочных обязательств правительства по Рамочной программе действий с опорой на собственные силы на основе принципа взаимной подотчетности. 27 октября проект стратегии был распространен среди доноров для представления замечаний. В отчетный период по итогам процесса набора персонала на основе учета служебных заслуг были назначены четыре новых губернатора уездов, в результате чего общее число губернаторов уездов, назначенных правительством национального единства в рамках такого процесса, достигло 83 из 376 губернаторов.

46. Правительство приняло меры по осуществлению своей принятой в 2015 году стратегии использования гражданских служащих в полиции. 28 августа министр внутренних дел представил 31 гражданского заместителя начальников полиции провинций, которые были назначены на основе учета служебных заслуг. Эти заместители должны оказывать начальникам полиции провинций поддержку в решении административных и материально-технических вопросов, в том числе закупочных вопросов, для сокращения числа неэффективных процедур и масштабов коррупции. МООНСА продолжала оказывать должностным лицам Министерства внутренних дел помощь в доработке подробного плана действий по устранению серьезных пробелов и случаев дублирования в сферах полицейского руководства, подготовки, командования и контроля, а также мониторинга и оценки работы полиции.

V. Гуманитарная помощь

47. Гуманитарная ситуация еще больше обострилась в результате быстрого увеличения числа новых внутренне перемещенных в ходе конфликта лиц, к которым добавилось более 600 000 вернувшихся из Пакистана беженцев и не имеющих документов афганцев. В дополнение к уже существующим в Афганистане потребностям 4,5 миллиона человек в настоящее время нуждаются в гуманитарной помощи.

48. По состоянию на 30 ноября Организация Объединенных Наций зарегистрировала 515 865 новых внутренне перемещенных лиц в 31 из 34 провинций за период с января 2016 года, при этом более 240 000 лиц было перемещено за период с середины августа. Это самое большое число внутренне перемещенных лиц, которое когда-либо было зарегистрировано; оно на 15 процентов больше по сравнению с тем же периодом в 2015 году. В октябре более 70 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в результате предпринятой движением «Талибан» попытки захватить город Кундуз. Согласно оценкам, вследствие активизации конфликта в последние два месяца в южной части Афганистана было перемещено 16 500 человек, главным образом из провинций Гильменд и Урузган. Организация Объединенных Наций и неправительственные организации оказывали перемещенному населению гуманитарную помощь, в том числе предоставляли наличные средства, медицинские услуги и материалы, жилье, продовольствие и непродовольственные предметы. Из-за ограниченности доступа было трудно полностью определить как гуманитарные потребности, так и меры реагирования на них. По состоянию на 3 ноября в 2016 году было похищено 63 гуманитарных сотрудника по сравнению с 93 в 2015 году.

49. Во время своей поездки в Афганистан в период с 11 по 20 ноября Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц призвала к более широкой поддержке долгосрочных решений, улучшению доступа внутренне перемещенных лиц к услугам по выдаче национальных удостоверений личности и к полному осуществлению национальной стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц, принятой в феврале 2014 года.

50. Число беженцев, возвращавшихся в рамках осуществляемой Организацией Объединенных Наций программы добровольной репатриации, находилось на очень низком уровне в период с января по июнь, но увеличилось с 1 июля — на 450 процентов. К 29 ноября из Пакистана вернулось в общей сложности 372 282 афганца, зарегистрированных в качестве беженцев, из Исламской Республики Иран — 2220 афганцев и из других стран — 167 афганцев. Только в октябре из Пакистана вернулось еще 148 692 афганских беженца. В ноябре темпы возвращения замедлились после того, как УВКБ временно приостановило на зимний период регистрацию, проводившуюся при его содействии. В период с 1 по 12 ноября в Афганистан вернулось 52 595 беженцев. По данным мониторинга положения возвращающихся лиц,

резкое увеличение числа беженцев, вернувшихся из Пакистана во второй половине года, совпало с ухудшением условий в плане безопасности для афганцев в нескольких районах Пакистана и усилением неопределенности в вопросе о том, насколько долго афганцы смогут оставаться в Пакистане.

51. Также существенно возросли темпы депортации и возвращения не имеющих документов афганцев — за период с 1июля из Пакистана прибыло более 204 000 человек по сравнению с почти 34 000 человек в течение первых шести месяцев года. Число людей, прибывающих из Исламской Республики Иран, оставалось неизменным — в среднем 30 000–40 000 человек в месяц в соответствии с сезонными тенденциями. На 30 ноября вернулось 642 737 незарегистрированных афганцев, включая 444 210 афганцев, вернувшихся спонтанно (227 921 из Исламской Республики Иран и 216 289 из Пакистана), и 198 527 афганцев, которые были депортированы (176 178 из Исламской Республики Иран и 22 349 из Пакистана). Вернувшиеся из Пакистана беженцы назвали в качестве основных причин возвращения усиление полицейского контроля и неопределенность в отношении их статуса в Пакистане, включая боязнь выселения. 15 ноября истек предельный срок для получения всеми незарегистрированными афганцами в Пакистане документов, изданных правительством Афганистана; тем, кто не получил документов, грозит депортация.

52. Во время передвижения внутри Афганистана многие из недавно перемещенных и вернувшихся афганцев оказываются в уязвимом положении и могут продолжать перемещаться по соображениям безопасности и из-за ограниченной способности городов поглощать прибывающее население. Оценка положения более 6000 семей репатриантов в восточном регионе показала, что многие из них сталкиваются с проблемами в плане доступа к продовольствию, жилью и основным услугам, особенно в сфере здравоохранения и надлежащего водоснабжения и санитарии.

53. Миграция афганцев в Европу продолжалась более медленными темпами по сравнению с 2015 годом, когда 209 367 афганцев прибыли по морю. С 1 января по 31 октября 2016 года в Европу по морю прибыло 47 149 афганцев, что составляет 14 процентов от общего числа прибывших. В сентябре 2016 года данный показатель составил 17 процентов.

54. В целом в третьем квартале года число возвратившихся лиц значительно сократилось — была оказана помощь 1439 возвратившимся лицам по сравнению с 2639 во втором квартале и общим числом 5478 в 2016 году. В период с 1сентября по 31октября 2016 года Международная организация по миграции оказала помощь 731 добровольному репатрианту из Европы, 75 процентов из которых составляли мужчины, по сравнению с 188 репатриантами за тот же период в 2015 году и 4527 репатриантами за период с 1 января по 31 июля 2016 года. Почти половина беженцев вернулись из Германии, и все больше беженцев возвращалось из Греции и Турции. 2 октября правительство Афганистана и Европейский союз опубликовали заявление, содержащее «Совместный план действий по вопросам миграции», цель которого заключается в пресечении и предотвращении «нерегулируемой миграции» и возвращении мигрантов.

55. Афганистан остается одной из трех стран в мире, которые охвачены эпидемией полиомиелита. За отчетный период было выявлено четыре новых случая заболевания полиомиелитом, в результате чего на 31 октября 2016 года об-

щее число новых случаев заболевания полиомиелитом в 2016 году в Афганистане достигло 12. Эти случаи были зарегистрированы в восточной, южной и юго-восточной частях страны. Хотя усилия по искоренению полиомиелита продолжали предприниматься, они имели ограниченный характер из-за небезопасной обстановки и плохого доступа. В отчетный период число детей, которым не удалось сделать прививки, почти удвоилось — примерно до 600 000 детей в октябре, главным образом из-за небезопасной обстановки, активных боевых действий и запретов со стороны антиправительственных элементов. В это число входит более 170 000 детей, к которым не удалось получить доступ в провинции Кундуз в силу введенных антиправительственными элементами запретов на вакцинацию на дому, и примерно 300 000 детей в провинции Фарах и на юге Афганистана, которые были недоступны из-за активных боевых действий. Благодаря успешному проведению диалога с представителями антиправительственных элементов с помощью общинных лидеров улучшился доступ в восточной части Афганистана, где число недоступных детей сократилось с 71 000 в августе до 23 000 в октябре.

56. По-прежнему фиксировались проблемы в сфере обеспечения гуманитарного доступа, которые были вызваны главным образом небезопасной обстановкой и закрытием дорог в результате конфликта в восточных, южных и северных районах страны. В целом за период с 1 августа по 31 октября было зарегистрировано 67 актов, направленных против неправительственных организаций, Организации Объединенных Наций и других международных организаций, по сравнению с 45 такими актами в предыдущем квартале. За этот период четыре сотрудника по оказанию помощи были убиты и четыре получили ранения по сравнению с пятью убитыми и пятью ранеными за предыдущий период.

57. В период с 1 августа по 30 октября партнеры по деятельности, связанной с разминированием, при координации со стороны Организации Объединенных Наций расчистили 287 минных полей, 12 районов боевых действий и 18 полигонов, в результате чего 29 общин были объявлены свободными от мин и 67 493 лиц смогли возобновить свободное передвижение для своей жизнедеятельности на территории площадью 83,8 кв. километров. Согласно оценкам, 3795 минных полей, 323 района боевых действий и 59 загрязненных полигонов по-прежнему затрагивают жизнь 1564 общин наряду с постоянной угрозой, исходящей от самодельных взрывных устройств нажимного действия. С января Организация Объединенных Наций и партнеры по разминированию распространили информацию о минной опасности и взрывоопасных пережитках войны среди 466 030 вернувшихся из Пакистана лиц в центрах оказания финансовой помощи и других пунктах регистрации.

58. 5 сентября Организация Объединенных Наций обратилась со срочным призывом предоставить требующуюся сумму в размере 152 млн. долл. США для оказания жизненно необходимой помощи внутренне перемещенным лицам, возвращающимся лицам, не имеющим документов, и зарегистрированным беженцам. Из общей суммы объявленных взносов в размере 42,2 млн. долл. США на данный момент было получено 40,2 млн. долл. США. По состоянию на 20 ноября общий объем финансирования гуманитарной деятельности в Афганистане достиг 401 млн. долл. США, из которых 177,7 млн. долл. США предназначалось для проведения мероприятий, предусмотренных в Плане оказания гуманитарной помощи Афганистану 2016 года, который теперь обеспечен фи-

нансовыми средствами на 52 процента. На данный момент в 2016 году в общий гуманитарный фонд для Афганистана поступило 46,7 млн. долл. США; его средства в основном предназначаются для оказания экстренной медицинской помощи, поддержки перемещенных семей и проведения оценок гуманитарной ситуации.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

59. 23 октября Министерство по борьбе с наркоторговлей Афганистана и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности опубликовали резюме доклада об обзоре производства опия в Афганистане. В докладе было отмечено, что общая площадь посевов опийного мака в 2016 году составила примерно 201 000 гектаров, то есть она увеличилась на 10 процентов. Площадь посевов опийного мака особенно сильно возросла на севере Афганистана и в провинции Бадгис, и опийный мак выращивается в 21 из 34 провинций по сравнению с 20 провинциями в 2015 году. Впервые с 2008 года случаи выращивания опийного мака были зафиксированы в провинции Джаузджан. Гильменд по-прежнему занимает первое место в стране по выращиванию опийного мака (около 80 273 гектаров — 40 процентов от общенационального показателя); за ним следуют провинции Бадгис, Кандагар и Урузган.

60. В докладе содержится оценка потенциального объема производства опия, которая была сделана с учетом некоторых методологических ограничений в тех районах, где обследование урожайности не удалось провести из-за небезопасной обстановки. Объем производства опия в 2016 году составил 4800 тонн, что на 43 процента больше по сравнению с показателем 2015 года, составившем 3300 тонн. Высокий уровень производства может объясняться увеличением урожайности опиумного мака в расчете на один гектар и расширением масштабов культивирования, а также тем, что из-за нехватки финансовых средств и небезопасной обстановки усилия по ликвидации посевов носили крайне ограниченный характер. Самое главное то, что урожайность значительно возросла в результате благоприятных погодных условий и отсутствия болезней среди этой культуры. Общенациональное увеличение было в основном вызвано ростом производства в западных и южных районах Афганистана на 37 и 36 процентов соответственно. На эти два региона приходится 84 процента от общего объема культивирования опийного мака в Афганистане. Кроме того, масштабы деятельности по ликвидации посевов сократились на 91 процент по сравнению с 2015 годом, в результате чего в 2016 году было ликвидировано только 355 гектаров посевов, то есть 1 процент от общей площади посевов.

61. За период с 18 августа по 31 октября афганские правоохранительные органы провели, согласно сообщениям, 425 операций по борьбе с наркотиками, в ходе которых было изъято 1002 кг героина, 29 425 кг морфина, 29 922 кг опия, 5 кг метамфетамина, 1788 кг гашиша, 269 таблеток наркотика «экстази», 35 887 кг твердых химических веществ-прекурсоров и 10 753 литров жидких химических веществ-прекурсоров. Кроме того, было демонтировано 16 лабораторий по производству героина, арестовано 485 подозреваемых и

изъято 110 автотранспортных средств, 44 единицы оружия, 74 мобильных телефона и одна рация. В ходе этих операций один сотрудник Афганских национальных сил обороны и безопасности был убит и шесть получили ранения.

62. В сентябре в Душанбе министры и главы учреждений по борьбе с наркотиками из Афганистана, Ирана (Исламская Республика), Пакистана и центральноазиатских государств собрались на конференцию по борьбе с незаконной экономической деятельностью и стимулированию законной экономики в Афганистане; конференция была организована Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии. 8 ноября в Алма-Ате (Казахстан) следователи из Афганистана, Ирана (Исламская Республика), Китая, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана и Узбекистана собрались, чтобы проанализировать результаты расследований случаев изъятия незаконных прекурсоров.

VII. Поддержка Миссии

63. По завершении подготовительных мероприятий 1 ноября в МООНСА начался очередной этап внедрения системы «Умоджа», на котором в качестве новых пользователей было зарегистрировано еще более 1100 национальных сотрудников. В период с 1 августа по 31 октября МООНСА провела 278 автомобильных и 623 воздушных миссии, а также 343 пропагандистских мероприятия, в ходе которых представители уездов посетили отделения МООНСА на местах.

VIII. Замечания

64. Совместные обязательства Афганистана и международного сообщества были убедительно продемонстрированы на саммите Организации Североатлантического договора (НАТО), проведенном в июле, и Брюссельской конференции по Афганистану, проведенной в октябре. На Брюссельской конференции политическая воля оказывать Афганистану помощь была подкреплена подтвержденным намерением выделить 15,2 млрд. долл. США на поддержку приоритетных задач в области развития Афганистана до 2020 года. Такая сумма не только превзошла первоначальные ожидания, но и стала свидетельством того, что обсуждения в Брюсселе также отражают глубокое осознание проблем, стоящих перед Афганистаном, который идет по пути достижения самообеспеченности. Наряду со взносами, объявленными на саммите НАТО, Афганистан мобилизовал 8 млрд. долл. США по линии оказания помощи в области обеспечения безопасности и развития на каждый из следующих четырех лет. Правительство и народ Афганистана теперь могут воспользоваться предоставленной возможностью и решить многие задачи в будущем.

65. Максимальное использование существующих возможностей потребует преодоления сложных политических, экономических и гуманитарных проблем и проблем в области безопасности. Продолжающаяся политическая напряженность в структурах правительства и вне них стала еще одной проверкой на

единство и сплоченность политического руководства. В результате увеличения числа инцидентов в области безопасности и нападений афганские силы безопасности оказались под серьезным давлением по мере того, как они стремятся сохранить контроль над столицами провинций и районными центрами. Увеличение числа внутренне перемещенных лиц, возвращающихся беженцев и афганцев, не имеющих документов, свидетельствует о тяжелых испытаниях, с которыми сталкивается афганское население, и перегруженных механизмах гуманитарного реагирования. Эти факторы, а также сохраняющиеся экономические трудности требуют от правительства твердый решимости. С учетом впечатляющих обязательств на Брюссельской конференции я вновь обращаюсь к президенту Гани и г-ну Абдулле с призывом продолжать их активное взаимодействие для того, чтобы совместными усилиями определить дальнейший план действий в интересах афганского народа.

66. В последние недели ряд ведущих политических деятелей Афганистана принимают меры для того, чтобы играть более конструктивную роль. Требования общественности сменить правительство становятся менее настойчивыми. Все заинтересованные стороны намерены вести поиск путей достижения позитивных результатов, с тем чтобы правительство смогло решить многочисленные проблемы, стоящие перед страной.

67. Обязательства, заявленные на саммите НАТО и Брюссельской конференции, обеспечивают ресурсы и возможности для важнейших реформ, в том числе в таких областях, как сокращение масштабов нищеты, благое управление, верховенство права, выборы и права человека. Афганская национальная рамочная программа мира и развития и связанные с ней национальные приоритетные программы будут служить руководством для принятия решений о финансировании. Их реализация потребует конструктивного диалога по вопросам развития, политики в области оказания помощи и достижения прогресса в осуществлении реформ.

68. Чрезвычайно важно сохранять импульс, приданный Брюссельской конференцией, и осуществлять последующие эффективные меры. Даже с учетом объявленного уровня помощи со стороны гражданского населения ожидается, что в ближайшие годы темпы экономического роста будут по-прежнему медленными. Высокой оценки заслуживает то, что правительство уделяет первоочередное внимание реформам, включая управление государственными финансами и разработку национальной стратегии борьбы с коррупцией в целях укрепления общественного доверия и обеспечения эффективного использования ресурсов. Благодаря уголовному преследованию на основе соблюдения должных правовых процедур Антикоррупционный центр правосудия, который в настоящее время функционирует полноценно, может повысить доверие общественности к государственным институтам и обязательству правительства вести борьбу с коррупцией.

69. Меня обнадеживает то, что правительство вновь подтвердило в коммюнике Брюссельской конференции свою решимость поощрять и защищать права женщин и расширять их экономические права и возможности. Равноправное и полноценное участие женщин в политической и экономической областях будет иметь для Афганистана крайне важное значение в деле выполнения его задач в области развития. В ходе состоявшегося недавно по всей стране Всемирного

дня открытых дверей афганские женщины подчеркнули свою роль в деле содействия созданию мирного общества, включая предупреждение насильственного экстремизма. Такие обязательства необходимо воплотить в конкретные действия, включая продолжение конкретной работы и финансирование на национальном уровне осуществления национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и внедрению соответствующих правовых и политических механизмов защиты прав женщин и особенно защиты женщин от насилия.

70. Я принимаю к сведению принятые меры, направленные на реализацию пересмотренной основы избирательного законодательства и продвижение в процессе подготовки к выборам. Выдвижение кандидатов для избирательных комиссий в рамках открытого процесса, доступного для представителей гражданского общества, средств массовой информации и международного сообщества, можно только приветствовать. Инклюзивный, консультативный и транспарентный процесс назначения предоставляет возможность восстановить общественное доверие и уверенность в избирательных органах.

71. Такие обнадеживающие шаги были предприняты перед лицом усиливающегося конфликта, характеризуемого увеличением числа вооруженных столкновений и продолжением комбинированных нападений. Хотя в 2016 году афганские силы безопасности обеспечили безопасность в столицах провинций, временами поддержка со стороны международных военных сил имела огромное значение. В отсутствие всеобъемлющего и устойчивого мирного процесса потребуется предсказуемая международная поддержка для обеспечения общей устойчивости сектора безопасности, а также политическое руководство, необходимое для обеспечения достаточного потенциала и боевого духа с учетом большого числа жертв.

72. Для гражданского населения усиливающийся конфликт влечет за собой тяжелые последствия, оборачивающиеся гибелью и ранением людей и перемещениями. Изменяющийся характер конфликта, в частности усиливающиеся столкновения на местах, усугубляют и без того крайне сложную и опасную обстановку для гражданского населения, особенно детей. Все стороны конфликта должны активизировать усилия по обеспечению защиты гражданского населения. После начала осуществления правительством в июле национальной политики, направленной на предотвращение и сокращение потерь среди гражданского населения, я надеюсь на своевременное завершение плана действий в целях обеспечения возможности его полной реализации.

73. Внутренне перемещенные лица, число которых продолжает возрастать, находятся в крайне уязвимом положении. Исключительно важное значение имеют надлежащая помощь и механизмы удовлетворения их потребностей, включая надлежащий доступ к документам и земельным ресурсам. Внутренне перемещенные лица нуждаются в защите и помощи со стороны правительства при поддержке национальных и международных партнеров. Я призываю правительство ускорить полное осуществление национальной политики в интересах внутренне перемещенных лиц, включая создание благоприятных условий для долгосрочного решения этой проблемы. Составной частью этого процесса

является справедливое и скорейшее предоставление земли и обеспечение источников средств к существованию, необходимых перемещенным лицам для построения в своей стране такого общества, которое было бы устойчивым в долгосрочной перспективе.

74. В контексте общего увеличения числа перемещающихся афганцев возрастает число новых перемещенных лиц. По имеющимся в настоящее время оценкам, к концу 2016 года из Пакистана и Исламской Республики Иран вернутся примерно 1,6 миллиона афганцев, которые являются внутренне перемещенными лицами или которые впервые вернутся из этих стран. Им, как и тем, кто репатриирует из Европы, потребуется помощь. Благодаря включению внутренне перемещенных лиц и беженцев в Афганскую национальную рамочную программу мира и развития такие вопросы были признаны многими на Брюссельской конференции в качестве фактора, усугубляющего проблемы страны в области развития. Помимо срочной гуманитарной помощи исключительно важное значение имеют инициативы правительства, направленные на разработку общей стратегии удовлетворения комплексных потребностей перемещенных и возвращающихся лиц. Я приветствую предложение об усилении скоординированного подхода правительства, доноров и Организации Объединенных Наций к переходу от гуманитарной поддержки перемещенных и возвращающихся лиц к их интеграции в общинах. Без разработки конкретных планов управления процессом интеграции проблемы отсутствия продовольственной безопасности и нищеты сохранятся.

75. Мир по-прежнему является обязательным условием реализации Афганистаном своего полного потенциала. Я принимаю к сведению важное значение мирного соглашения от 29 сентября между правительством и организацией «Хизб-и-Ислами Гульбеддин» и обязательства этой организации отказаться от насилия и поддержания связей с террористическими группами. Соглашения, способствующие сокращению масштабов насилия и примирению, в том числе на основе удовлетворения законных требований жертв конфликта, являются важными шагами по пути установления прочного мира в Афганистане. По мере выполнения соглашения я настоятельно призываю уделять самое пристальное внимание правам жертв серьезных нарушений международного гуманитарного права и грубых нарушений прав человека и их семей. Помимо выполнения обязательств в рамках международного права такие процедуры также способствуют примирению, предоставляя возможность жертвам и лицам, пережившим нарушения, возместить причиненный им ущерб.

76. Я сожалею, что усилия, направленные на проведение прямых переговоров между правительством Афганистана и движением «Талибан», не увенчались успехом. Как представляется, движение «Талибан» продолжает сосредоточивать внимание на военных операциях под руководством муллы Хибатуллы Ахунзаде. Конструктивное участие государств-членов будет иметь важнейшее значение для создания условий, необходимых для проведения мирных переговоров под руководством Афганистана. В этой связи я отмечаю, что отношения между Пакистаном и Афганистаном остаются напряженными, и я настоятельно призываю два правительства продолжать диалог, ориентированный на поощрение мира и стабильности на основе взаимных интересов.

77. Странам региона принадлежит важнейшая роль в оказании Афганистану поддержки в решении его сложных политических, гуманитарных и экономических задач и задач в области безопасности. Я призываю их играть конструктивную роль в деле содействия обеспечению стабильности и экономического роста в интересах всех стран региона. Представленные на Брюссельской конференции инициативы, касающиеся региональной инфраструктуры, могут послужить важной основой на пути обеспечения процветания и стабильности и им следует уделять приоритетное внимание. Я с удовлетворением отмечаю достигнутый в последнее время ощутимый прогресс в области укрепления инфраструктуры, включая транспортные связи между Афганистаном и Ираном (Исламская Республика) и Туркменистаном и усиление взаимодействия с Узбекистаном.

78. Я благодарю всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Афганистане и моего Специального представителя Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность в деле выполнения в сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.